

# “上海是党的诞生地，要牢记历史使命”

(上接第1版)

2007年8月20日，习近平以一名普通党员的身份，参加市委督查室党支部组织生活会。习近平专注地听大家发言，又和大家亲切交流，娓娓道来，对整个督查工作的重点、方法、要求，讲得清晰而全面。

“看得出，他对督查工作有着深刻而系统的思考”，时任上海市委督查室副主任马咏华回忆说，习总书记的语言很生动，他当时就说，督查工作看准了就要发扬“钉钉子”的精神，加以落实。

按照“事事有着落、件件有回音”的要求，市委督查室认真做好市委领导批示的督促落实工作。根据市委督查室2007年8月3日一项《关于近期习近平同志批示督促落实情况汇报》统计显示，从2007年6月下旬至8月2日，市委督查室共收到习近平批示37件，截至8月2日，已反馈落实22件，正在办理15件。正在办理的批示件也在一个月全部办结。

按照习近平的要求，市委督查室把市委常委会工作要点全部分解到具体责任部门，明确推进节点，按季度全面汇总工作进展情况；还围绕工作落实中存在的困难和问题开展督查调研，访谈相关领导和具体责任人员，了解不能落实的深层原因，并提出供领导决策的建议，发挥了较好的作用。

每一位领导干部都应该经常想一想什么是“做人”“公仆”“权力”和“考验”，始终不忘党的解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线；始终不忘全心全意为人民服务的宗旨；始终不忘“两个务必”的要求；始终不忘全国一盘棋的思想；始终不忘民主集中制的原则；始终不忘共产党员应该具备的品行和操守。

——2007年4月13日，习近平在上海市委常委学习会上的讲话

当时，习近平在调研中听到一些反映，说是在干部管理中存在一些不规范的问题。比如，有的干部一身兼两个身份，既保留党政干部身份，又是某个国企的高层，拿的是企业的高工资，退休时又以公务员身份退，两边的好处都占了。

习近平明确要求：干部管理不能“一干两制”，当党政领导干部就不要考虑挣钱。

市委组织部立即给全市干部发通知，要么留在企业，要么回归公务员，必须做出选择。之后，这个现象得到了有效制止。

2007年8月10日，上海召开全市党政负责干部大会。习近平在会上指出，在社会主义初级阶段，在我们反腐败的体制机制还不完善的情况下，任何地方都不可能是一片净土。他还说，腐败案件的发生警示我们，任何一名领导干部都没有天然的免疫力。

这两个重要判断，对上海纪检监察干部触动很大。时任上海市委副书记、市监察委员会主任顾国林说，这是对我们纪检监察工作的重要鞭策，促使我们纪委加快反腐的体制机制建设。

那几年，上海土地批租领域贪腐案件时有发生，纪检监察工作就从土地市场管理着手。当时，上海土地批租都在区县层面操作，漏洞较多。在有关部门的努力下，只用了几个月时间，到2008年3月，上海土地交易市场开张，全市所有的经营性用地和工业用地等土地交易活动，都通过这一集中的交易平台公开进行，实现统一交易所、统一信息发布、统一交易规则、统一运作监管。这对规范全市土地批租领域的市场秩序起到了重要作用。顾国林说，这说明，习总书记当时的判断非常准确，加强反腐倡廉，首先要完善制度，堵塞漏洞，形成一整套严密的制度体系。

同样在那次会议上，习近平还指出，在一段时间里，对干部的教育，往往是正面教育较多，警示教育较少，教育的震撼力不够。

这又点到了痛处。以往，上海开党风廉政会议，都是请几位正面典型上台发言，对党员干部的触动不够。那次大会之后，市纪委开始拍摄“贪欲之害”系列警示教育片，基本上每个发生在上海的贪腐大案，都要拍摄反腐警示片，在全市各级党组织做专题放映，起到了很好的警示作用。

## 流水不腐，户枢不蠹，党的建设必须长抓不懈

当前，党的建设包括基层党的建设面临很多新情况、新问题……上海作为一座特大型城市，要努力走出一条符合改革开放和发展社会主义市场经济条件下党建工作规律、具有上海特大型城市特点的基层党建新路子。

——2007年4月17日，习近平在静安区调研时的讲话

习近平一到上海，就要求尽快安排党建调研。市委组织部建议，安排去上汽集团调研国企党建，去静安区调研社区党建包括商务楼宇和“两新”组织党建。习近平对这个建议很满意，认为体现了上海的特点。

2007年4月17日，上海大雨。习近平冒雨前往静安区，专题考察国企和基层党建情况。在上汽集团公司，时任上汽股份外箱执行副总裁墨斐告诉他，“共产党员是企业中最有责任心的群体，是最好的员工。”习近平听了十分



2007年10月6日，习近平调研农工商超市119店，了解食品供应情况。



2007年8月2日，习近平在闸北区调研时走进居民家中，关切地询问他们的生活情况。

均本报记者 郭天中 摄

高兴。

那天，习近平冒着雨，撑着伞来到江宁路社区党员服务中心看望基层党员干部，让大家很激动。习近平进门后，和在场的每个人一一握手。街道负责人向习近平介绍，为了充实党的社会工作队伍，静安区探索建立了“社会化招聘、专业化培训、契约化管理、职业化运作”人才队伍机制。时任江宁路街道党群工作者党支部书记滕霞瑾就是静安区首批招聘的社区专职党群工作者，习近平走上前，关切地询问滕霞瑾：“党员服务中心工作条件怎样？”

“区委、区政府和街道党工委非常重视，为我们创造了很好的工作环境。”滕霞瑾说。

“我们社区党员服务中心在街道党工委的领导下开展工作。”

习近平继续问：“你们的工作任务是什么？”

“走进楼宇，凝聚党员、服务白领、组织开展各类活动。”

“上海的党建重点是楼宇，杭州的重点是园区，希望你们把党建工作做得更好！”习近平听后说。

10年过去，这段对话过程滕霞瑾至今历历在目，“习总书记说话的声调平稳，让我们感到很亲切，也很实在”。

在调研基层党建工作时，习近平深入街道社区、“两新”组织一线，和基层党建工作者深入交流，他平易近人的形象，给大家留下了深刻印象。

中华企业大厦，是静安区最早探索“支部建在楼上、党建落到实处”的大厦。当习近平来到

港商投资企业力新仪器公司时，大家一起站起来鼓掌，习近平也和大家挥手致意说，大家好！

力新仪器公司党员的工作台前都公开挂上了“先锋模范岗”的标牌，表明身份，并承诺发挥先锋模范作用。时任力新仪器公司党支部书记戴婉茹回忆，习总书记还走到一名党员前，问她是何时入党的。他始终是笑意写在脸上，让大家感到和蔼亲切。

习近平看了公司的党员活动场所，并仔细阅读党员公开栏中的内容。他还询问，公司的党支部书记是否专职，开展哪些活动……

那天习近平在静安区，用了整整一个下午的时间，专题调研党的建设。在听取了静安区开展社区党建的情况后，他充分肯定：“上海的基层党建工作，是非常有特点的，有很多工作都走在全国的前列。很多先进的经验，我过去都有耳闻。看了静安区的几个有代表性的地方，再加上了解了一些情况，加深了印象，像楼宇党建、园区党建、党员服务中心这些做法，都是上海各级党组织在实践中摸索创造的新鲜经验，很值得进一步提炼升华。”

习近平借此此次静安调研，提出了一个命题，就是随着经济体制的深刻变革、社会结构的深刻变动、利益格局的深刻调整、思想观念的深刻变化，上海作为一座特大型城市，如何努力走出一条符合改革开放和发展社会主义市场经济条件下党建工作规律，具有上海特大型城市特点的基层党建新路子。这是一个很大的命题，他希望基层的党组织共同来实践并破题。

“习总书记在党建调研中，语重心长地跟我们

说，党员入党不仅要接受党组织的关心服务，更要接受党组织的教育。根据他的要求，我们在原有基础上调整增加了社区党员服务中心的功能。”时任上海市委组织部副部长冯小敏说，社区党员服务中心原来的功能主要是流动党员接纳地、两新党组织孵化器、党建资源共享平台、党员求助的温馨家园、服务群众的重要窗口。根据习近平的意见，市委组织部在这个基础上，又增加了五大功能：党员教育培训中心、党建活动中心、基层党建指导中心、党组织党员形象展示中心、服务群众凝聚社会的纽带桥梁。

要抓好基层党建，重点是社区党建和“两新”组织党建，建立健全长效机制。

——2007年8月28日，习近平在卢湾区调研时的讲话

习近平对“两新”组织党的建设的重视，也令上海的各级干部至今难忘。

2007年4月22日，习近平听取大口党委书记对市第九次党代会报告的意见和建议。会上，时任上海社会工作党委书记许德明提出，要重视非公有制经济特别是民营经济的发展，以及“两新”组织党建，但当时的初稿中，这部分分量不太够。习近平听后表示赞同。他说，上海是全国最早成立市社会工作党委的，有这样一个机构从事“两新”组织的党建工作，对巩固党的执政基础非常重要。他还提出，“两新”组织党建，既要继承党的建设中的一些宝贵经验，同时要研究探索新形势下的新做法，要用改革的精神做好党的基层组织建设。

后来正式确定的市第九次党代会报告中，增加了这部分的内容。如今，全国不少地区也先后成立了社会工作党委，说明经过实践检验，加强“两新”组织党建，是符合时代发展趋势的。

按照习近平的要求，到当年9月底，上海基本完成了规模以上非公企业党的组织覆盖任务，7825家规模以上非公企业中已建立党组织的有7706家，组织覆盖率98.5%，其中建立独立党组织的7455家，单独组建党组织的比例为95.3%。

社区是人民群众生活的家园，是各类经济社会组织活动的舞台，是城市管理重心，是新形势下促进社会和谐稳定、巩固党的执政基础的重要阵地……要进一步提高社区党建工作的整体水平。

——2007年9月11日，习近平在长宁区调研时的讲话

习近平到长宁区调研，是他到上海19个区县调研的最后一站。调研中，他又一次提到了对社区党建的要求。

长宁区是全国“凝聚力工程”的发源地，在全市率先探索凝聚党员、凝聚群众、凝聚社会的体制机制和工作方法，打下了比较好的工作基础，还培养出了朱国萍等一批优秀的社区党务工作者。

时任长宁区委副书记薛潮回忆，习总书记在华阳街道调研时，除了充分肯定和鼓励，他还提出，希望大家要不断寻找还有什么不适应的地方，不断探索进一步发挥党员作用、调动党员积极性的途径和方法，不断创新完善。他说，好的经验市委要及时总结和推广。

这些年来，上海干部群众一直不忘习近平总书记的要求，并努力践行。2014年，上海市委把创新社会治理、加强基层建设作为一号重点调研课题，出台“1+6”文件，至今每年都列为市委重点推进和督查工作。可以说，这是“十年磨一剑”的持续努力。

习近平在区县调研中，几乎每到一区县都会对党建工作提出具体而富有前瞻性的要求。

2007年8月28日、9月21日和2010年9月26日，习近平先后三次来到五里桥街道，考察基层党建等工作。

在五里桥街道社区事务受理服务中心时，习近平询问了“一口式”受理窗口服务情况，并实地了解系统运作。他在1号柜台后台仔细查看了低保受理的24种情况，得知五里桥街道社区事务受理服务中心是上海第一家提供“一口受理”服务的中心时，勉励大家要不断提高窗口受理水平。他特别关注居民关心的热点问题，希望基层党组织抓好联系群众、服务群众的工作，在解决民生问题上做得更好一些，使广大群众得到实实在在的益处。

时任卢湾区五里桥街道党工委书记张武平说，根据习总书记的要求，五里桥街道在基层党建方面，又探索建立了一系列新的机制与做法。2010年，上海举办世博会，作为部分场馆所在地的五里桥街道，充分感受到了强化基层党建带来的甜头。

2007年，上海基层党建全覆盖的工作布局已经基本完成，达到90%以上的覆盖率。当时，习近平在谈到基层党建下一步目标时多次强调，要切实提高基层党建工作的有效性，真正做到，哪里就有群众，哪里就有党的工作；哪里就有党员，哪里就有党组织；哪里就有党组织，哪里就有党的战斗力。

时任静安区区委书记龚德庆回忆说，习总书记当时还提出一个重要观点：通过构建单位党建、区域党建、行业党建互联、互补、互动的基层党建新格局，使党的工作覆盖经济社会发展的所有领域。

今年7月份在上海召开的全国城市基层党建工作经验交流座谈会上，中组部明确提出，要强化街道党组织统筹协调功能，推进街道社区党建、单位党建、行业党建互联互动，扩大商务楼宇、各类园区、商圈市场、互联网业等新兴领域党建覆盖，健全市、区、街道、社区党组织四级联动体系。这说明早在10年前，习近平就已经在谋划探索党建引领基层治理的有效路径。

(本文执笔：高渊 张奕)